Il Servizio Idrico Integrato

La proposta di Legge di Iniziativa Popolare promossa dal Forum dei Movimenti per l'Acqua Pubblica e i Beni Comuni del 2007

La proposta di Legge [AC 52] in discussione alla Camera

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

dossier

il costo della ri-pubblicizzazione del Servizio Idrico Integrato

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

dati territoriali	DATAROOM di Milena Gabanelli
dati nazionali	
indennizzo per decadenza concessioni	
valutazione partecipazioni	
estinzione anticipata investimenti	gli utili reinvestiti
finanziamento degli investimenti	la tariffa
concessioni	l'azienda speciale
consumo minimo vitale	ARERA dossier
riepilogo costi ri-pubblicizzazione	UTILITALIA
altri costi della ripubblicizzazione	conclusioni

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

la situazione italiana

gestioni mono servizio

tipo gestione	gestori	ambito	comuni serviti acquedotto	comuni serviti fognatura	comuni serviti depurazione	popolazione	quota popolazione servita
gestione in economia	1	53	1.612	1.586	1.258	6.463.978	10,68%
indefinito	1	2	27	27	27	423.946	0,70%
mista privata pubblica	2	2	49	48	34	613.899	1,01%
mista pubblico privata	26	27	756	756	747	8.173.979	13,51%
mista pubblico privata II livello	5	8	239	239	239	5.031.427	8,32%
mista pubblico privata III livello	1	1	26	26	26	207.125	0,34%
privata	5	4	9	3	3	151.529	0,25%
pubblica	121	140	3.916	3.708	3.616	27.754.283	45,88%
pubblica II livello	6	8	515	515	515	3.049.421	5,04%
totali	**168**	**245**	**7.149**	**6.908**	**6.465**	**51.869.587**	**85,74%**

gestioni multi servizi

mista pubblico privata	10	16	337	337	336	4.184.826	6,92%
mista pubblico privata II livello	3	13	176	163	163	2.071.345	3,42%
privata	3	4	6	6	6	29.797	0,05%
pubblica	20	20	298	298	295	2.271.409	3,75%
totali	**36**	**53**	**817**	**804**	**800**	**8.557.377**	**14,14%**
totali gestioni servizio idrico	**204**	**298**	**7.966**	**7.712**	**7.265**	**60.426.964**	**99,88%**

il patrimonio dei gestori monoservizio

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

tab. I - società a capitale pubblico

patrimonio netto	numero gestori 126	5.636.044.427
valore partecipazione pubblica	quota partecipazione 98,89%	-5.573.676.974
quota patrimonio netto privato		**62.367.453**

tab. II - società a capitale misto pubblico privato

patrimonio netto	numero gestori 34	2.414.999.131
valore partecipazione pubblica	quota partecipazione 60,84%	-1.469.212.587
quota patrimonio netto privato		**945.786.544**

tab. III - società private

patrimonio netto	numero gestori 4	54.475.050
valore partecipazione pubblica	quota partecipazione	0
quota patrimonio netto privato		**54.475.050**

totale valorizzazione patrimoniale società monoservizio

patrimonio netto	**numero gestori 164**	**8.105.518.608**
valore partecipazione pubblica	**quota partecipazione 86,85%**	**7.039.913.677**
quota patrimonio netto privato		**1.065.604.931**

il patrimonio dei gestori multiservizi

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

tab. I M - società a capitale pubblico e multiservizi (compreso idrico)

patrimonio netto	numero gestori 20	580.748.384
valore partecipazione pubblica	quota partecipazione 99,61%	-578.502.386
quota patrimonio netto privato		**2.245.998**

tab. II M - società a capitale misto e multiservizi (compreso idrico)

patrimonio netto	numero gestori 13	4.665.979.298
valore partecipazione pubblica	quota partecipazione 55,91%	-2.608.760.411
quota patrimonio netto privato		**2.057.218.887**

tab. III M - società a capitale privato e multiservizi (compreso idrico)

patrimonio netto	numero gestori 3	845.032.000
valore partecipazione pubblica	quota partecipazione	0
quota patrimonio netto privato		**845.032.000**

totale valorizzazione patrimoniale società multiservizi

patrimonio netto	**numero gestori 36**	**6.091.759.682**
valore partecipazione pubblica	**quota partecipazione 52,32%**	**3.187.262.797**
quota patrimonio netto privato		**2.904.496.885**

- ## società monoservizio

	patrimonio netto	quota	rilevato	minimo	massimo
società a capitale misto pubblico privato	2.414.999.131	39,16%	945.786.544	945.786.544	945.786.544
societa a capitale privato	54.475.050	100,00%	54.475.050	54.475.050	54.475.050
valore patrimoniale da liquidare	**2.469.474.181**		**1.000.261.594**	**1.000.261.594**	**1.000.261.594**

- ## società multiservizi
  - Il patrimonio nelle società multiservizi non rappresenta il servizio idrico ma l'insieme di tutte le attività esercitate dalle società. Non disponendo di una contabilità separata per attività, si è ricorsi ad una valutazione empirica, rapportando i patrimoni al numero di abitanti serviti con la stessa proporzione rilevata per i gestori monoservizio. La valutazione può essere opinabile e non corretta ma, del resto, non si può acquisire l'intero valore del patrimonio che, certamente, non è rappresentativo del servizio idrico.
  - Per quanto concerne le società miste, multiservizi, si potrebbe procedere con uno scorporo del ramo d'azienda "idrico" e uno scambio di azioni o quote, operazione possibile. In questo caso l'operazione potrebbe avvenire senza esborso per il pubblico, per tale motivo è stato messo una valore minimo uguale a zero.

	patrimonio netto	quota	rilevato	minimo	massimo
società a capitale misto pubblico privato	4.665.979.298	44,09%	2.057.218.887	0	474.915.273
societa a capitale privato	845.032.000	100,00%	845.032.000	10.712.095	10.712.095
valore patrimoniale da liquidare	**5.511.011.298**		**2.902.250.899**	**10.712.095**	**485.627.368**

- ## totali

	patrimonio netto	rilevato	minimo	massimo
valore patrimoniale da liquidare	**7.980.485.479**	**3.902.512.493**	**1.010.973.689**	**1.485.888.962**

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

aree territoriali

area	patrimonio netto	investimenti materiali	indebitamento finanziario M/L	disponibilità banca e cassa	saldo circolante e passività a breve netto disponibilità	crediti verso utenti	rotazione crediti utenti
Centro	1.841.456.603	3.828.331.722	-1.891.430.740	162.110.755	-145.964.411	1.063.455.196	gg. 206
Isole	518.908.231	624.673.279	-448.910.929	231.146.607	576.407.339	908.044.316	gg. 561
Nord	4.576.176.534	6.295.570.347	-1.813.041.497	884.463.904	339.790.221	1.904.360.220	gg. 224
Sud	1.168.977.240	2.490.024.872	-271.087.479	488.782.824	653.195.697	1.612.592.771	gg. 473
totali	**8.105.518.608**	**13.238.600.220**	**-4.424.470.645**	**1.766.504.090**	**1.423.428.846**	**5.488.452.503**	**gg. 294**

dati economici ripartiti per aree territoriali

area territoriale	valore dell produzione	ricavi gestione caratteristica	ammortamenti	incidenza su ricavi gestione caratteristica	risultato esercizio	incidenza su ricavi gestione caratteristica
Centro	1.897.411.659	1.709.182.965	395.244.284	23,12%	247.316.031	14,47%
Isole	581.730.838	537.425.494	31.803.010	5,92%	38.842.515	7,23%
Nord	3.210.928.112	2.823.908.559	350.976.127	12,43%	403.695.315	14,30%
Sud	1.309.468.585	1.131.849.820	173.059.961	15,29%	41.240.585	3,64%
totali	**6.999.539.194**	**6.202.366.838**	**951.083.382**	**15,33%**	**731.094.446**	**11,79%**

regioni

regione	patrimonio netto	investimenti materiali	indebitamento finanziario M/L	disponibilità banca e cassa	saldo circolante e passività a breve netto disponibilità	crediti verso utenti	rotazione crediti utenti
Abruzzo	365.308.106	440.988.063	-37.290.203	47.859.310	5.936.683	230.137.239	gg. 467
Basilicata	17.304.662	38.238.462	-10.574.624	149.221	4.162.537	77.697.632	gg. 421
Calabria	116.573	89.566	0	100.916	199.050	11.951.279	gg. 425
Campania	445.821.862	788.066.266	-26.137.490	65.258.353	412.005.244	991.525.870	gg. 747
Emilia Romagna	95.380.507	136.023.683	-33.390.617	18.280.545	-4.897.986	27.250.531	gg. 150
Friuli Venezia Giulia	162.365.386	237.806.488	-88.551.922	15.665.111	34.803.579	63.944.533	gg. 195
Lazio	846.058.302	1.917.307.125	-925.425.072	68.570.101	-163.903.672	609.972.904	gg. 267
Liguria	581.376.596	783.487.117	-143.068.496	7.714.909	55.445.423	165.859.615	gg. 170
Lombardia	1.938.205.470	2.373.788.121	-644.877.396	433.053.861	87.743.665	1.020.213.613	gg. 277
Marche	394.015.518	491.282.689	-194.181.777	34.858.780	33.323.951	66.674.014	gg. 132
Molise	3.811.917	4.822.992	-3.780.870	875.594	11.914.262	41.524.975	gg. 967
Piemonte	1.088.552.426	1.385.877.001	-512.305.078	245.429.538	112.117.677	400.944.195	gg. 220
Puglia	336.614.120	1.217.819.523	-193.304.292	374.539.430	218.977.921	259.755.776	gg. 195
Sardegna	444.245.848	406.844.339	-423.445.639	227.650.508	511.492.937	642.118.012	gg. 735
Sicilia	74.662.383	217.828.940	-25.465.290	3.496.099	64.914.402	265.926.304	gg. 356
Toscana	547.561.303	1.230.451.327	-714.242.485	56.048.223	-8.011.705	320.042.752	gg. 159
Trentino Alto Adige	88.404.844	78.180.438	-889.436	10.502.550	3.970.557	14.006.198	gg. 78
Umbria	53.821.480	189.290.581	-57.581.406	2.633.651	-7.372.985	66.765.526	gg. 188
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0	gg. 0
Veneto	621.891.305	1.300.407.499	-389.958.552	153.817.390	50.607.306	212.141.535	gg. 159
totali	**8.105.518.608**	**13.238.600.220**	**-4.424.470.645**	**1.766.504.090**	**1.423.428.846**	**5.488.452.503**	**gg. 294**

dati economici ripartiti per regione

regione	valore della produzione	ricavi gestione caratteristica	ammortamenti	incidenza su ricavi gestione caratteristica	risultato esercizio	incidenza su ricavi gestione caratteristica
Abruzzo	192.351.910	163.415.459	14.282.310	8,74%	-6.005.027	-3,67%
Basilicata	85.538.751	61.237.018	4.285.262	7,00%	1.000.835	1,63%
Calabria	9.436.323	9.339.694	80.813	0,87%	33.853	0,36%
Campania	484.081.462	440.577.207	41.238.644	9,36%	24.987.698	5,67%
Emilia Romagna	67.024.285	60.354.619	8.408.270	13,93%	8.527.902	14,13%
Friuli Venezia Giulia	135.227.065	108.730.842	17.352.872	15,96%	19.270.387	17,72%
Lazio	865.114.318	757.207.212	158.357.114	20,91%	114.158.424	15,08%
Liguria	329.881.729	324.253.218	44.973.147	13,87%	61.485.740	18,96%
Lombardia	1.401.057.165	1.222.605.411	117.871.793	9,64%	160.080.206	13,09%
Marche	212.739.000	167.871.644	28.973.706	17,26%	38.843.387	23,14%
Molise	15.273.005	14.253.854	576.549	4,04%	116.338	0,82%
Piemonte	708.821.903	604.710.583	88.836.347	14,69%	108.721.553	17,98%
Puglia	522.787.134	443.026.588	112.596.383	25,42%	21.106.888	4,76%
Sardegna	321.467.748	289.847.287	24.071.417	8,30%	22.303.975	7,70%
Sicilia	260.263.090	247.578.207	7.731.593	3,12%	16.538.540	6,68%
Toscana	696.332.502	666.313.576	184.889.121	27,75%	90.996.505	13,66%
Trentino Alto Adige	67.586.276	59.407.250	5.389.003	9,07%	6.545.139	11,02%
Umbria	123.225.839	117.790.533	23.024.343	19,55%	3.317.715	2,82%
Valle d'Aosta	0	0	0	0,00%	0	0,00%
Veneto	501.329.689	443.846.636	68.144.695	15,35%	39.064.388	8,80%
totali	**6.999.539.194**	**6.202.366.838**	**951.083.382**	**15,33%**	**731.094.446**	**11,79%**

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

indennizzo per decadenza concessioni

Il comma 5 dell'Articolo 10 della proposta di legge Daga prevede il decadimento della concessione

"Tutte le forme di gestione del servizio idrico integrato affidate in concessione a terzi alla data di entrata in vigore della presente legge, per le quali sia stabilito un termine di scadenza posteriore al 31 dicembre 2020, se non decadute per contratto, decadono alla medesima data."

il costo della decadenza delle concessioni secondo

per: = **8,7/10,6 mld** **4/5 mld**

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

vediamo

Art. 10
Gestione pubblica del servizio idrico integrato.
Decadenza delle forme di gestione.
Fase transitoria.

comma 5.

Tutte **le forme di gestione del servizio idrico integrato affidate in concessione a terzi** alla data di entrata in vigore della presente legge, per le quali sia stabilito un termine di scadenza posteriore al 31 dicembre 2020, **se non decadute per contratto, decadono alla medesima data**.

comma 6.

Tutte **le forme di gestione del servizio idrico integrato affidate a società a capitale misto pubblico e privato** esistenti alla data di entrata in vigore della presente legge, **se non decadute per contratto, sono trasformate, previo recesso del settore dell'acqua e scorporo del ramo d'azienda relativo** in caso di gestione di una pluralità di servizi, **in aziende speciali o in società a capitale interamente pubblico** …….

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

comma 8.

Tutte **le forme di gestione del servizio idrico integrato affidate a società a capitale interamente pubblico** esistenti alla data di entrata in vigore della presente legge, **se non decadute per contratto, sono trasformate in aziende speciali o in enti di diritto pubblico** entro un anno dalla medesima data di entrata in vigore.

oxera compelling economics = 8,7/10,6 mld laboratorio ref. ricerche = 4/5 mld

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

	gestioni mono servizio		gestioni multi servizi	
	quota popolazione servita	patrimonio netto	quota popolazione servita	patrimonio netto
pubblica	62,30%	5.636.044.427	3,75%	580.748.384
mista a magg. pubblica	22,17%	2.404.965.634	10,34%	4.665.979.298
mista a magg. privata	1,01%	10.033.497	0,00%	0
privata	0,25%	54.475.050	0,05%	845.032.000
totali	85,73%	8.105.518.608	14,14%	6.091.759.682

le forme di gestione del servizio idrico integrato affidate in concessione a terzi soggette a decadenza

ma, di che cosa stiamo parlando!

oxera
compelling economics

Il titolo IV della Convenzione tipo dell'ARERA (delibera 656/2015/R/Idr) non elabora in via esplicita le procedure in caso di cessazione anticipata della concessione.

Il metodo tariffario idrico (delibera 664/2015/R/Idr, articolo 31) fa riferimento soltanto al valore residuo (VR) del gestore del SII in caso di subentro, il quale:

- ***non richiede la corresponsione del valore delle immobilizzazioni nette relative ai cespiti finanziati a fondo perduto***
- ***non prevede alcun indennizzo per il lucro cessante (il cosiddetto "mancato guadagno pari al 10 per cento del valore" menzionato nel Codice degli Appalti)***

Si fa riferimento al Metodo Tariffario di ARERA, al V.R. al RAB, si precisa che

- il Metodo Tariffario non prevede alcun indennizzo per il lucro cessante (il cosiddetto "mancato guadagno pari al 10 per cento del valore" menzionato nel Codice degli Appalti),

si dimentica che

1. il Codice degli Appalti è completamente estraneo all'affidamento dei servizi pubblici e del servizio idrico
2. l'art. 151 del d.lgs. 152/2006 stabilisce che le convenzioni devono regolamentare le conseguenze dell'anticipata cessazione della concessione e che la convenzione tipo, al contrario, non lo prevede
3. esiste anche il **Valore di Ripristino** per i beni concessi in uso gratuito da riconoscere agli Enti Locali e alle società patrimoniali

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

valutazione partecipazioni

Ciò premesso, le analisi di valutazione devono aderire ai seguenti principi:

- ***il metodo patrimoniale non viene più annoverato tra i modelli valutativi, in quanto non tiene conto dei flussi attesi e dei rischi del gestore***
- ***le analisi 'forward looking[1] devono essere robuste e tenere conto dell'entrata derivante dal valore residuo che il gestore riceverebbe qualora la concessione raggiungesse la sua naturale scadenza.***

1) *di prospettiva - piani industriali*

30/11/2016 SDD

UHY Bompani Srl
Audit and Assurance

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

VALUTAZIONE DELL'AZIENDA SERVIZI VAL TROMPIA S.P.A.

Alla luce di tutte le considerazioni rappresentate che hanno illustrato gli obiettivi della valutazione, i dati e le informazioni ricevute, i criteri di svolgimento ed i metodi impiegati, si ritiene di poter considerare il Valore Corrente della Società ASVT allineato al Valore di Patrimonio Netto risultante dall'ultimo bilancio approvato pari ad

€ 11.841.000

tenuto conto delle risultanze ottenute dall'applicazione degli altri metodi di valutazione prospettici.

- **quando le partecipazioni <u>si acquistano</u>, la valutazione è fatta con il metodo del Patrimonio Netto!**
- **quando <u>si cedono</u> è fatta con metodi economici?**

estinzione anticipata dei finanziamenti

oxera
compelling economics

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Il Fondo dovrà anche sostenere, laddove necessario, l'esborso originato dalla estinzione anticipata del debito finanziario.

Infatti:

- ***nei contratti di mutuo e dei prestiti obbligazionari, tra le clausole che portano a ridiscutere i contratti nel caso di alcune situazioni cosiddette "critiche", vi sono le operazioni societarie straordinarie (che richiedono una preventiva informazione o assenso da parte dei finanziatori) e la perdita della concessione***
- ***più incerta è l'estinzione delle linee di credito bancario, anche se l'eliminazione nella PdI della componente tariffaria a recupero dell'ammortamento (e degli oneri finanziari) per gli investimenti già realizzati dovrebbe dare luogo a un ulteriore fabbisogno in capo alla fiscalità generale***

...è solo un grossolano errore!

Art. 2498

Continuità dei rapporti giuridici

I. Con la trasformazione l'ente trasformato conserva i diritti e gli obblighi e prosegue in tutti i rapporti anche processuali dell'ente che ha effettuato la trasformazione.

Art. 2500-septies

Trasformazione eterogenea da società di capitali

I. Le società disciplinate nei capi V, VI, VII del presente titolo possono trasformarsi in consorzi, società consortili, società cooperative, comunioni di azienda, associazioni non riconosciute e fondazioni.

- ➔ **nessuna operazione societaria straordinaria comporta la decadenza dei rapporti contrattuali**
- ➔ **è la credibilità del gestore che può farli decadere**
- ➔ **la decadenza delle concessioni? lasciamo perdere!**

...anche le cifre non quadrano!

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

laboratorio ref. ricerche

10,6 miliardi
rimborso finanziamenti accesi dai gestori

oxera
compelling economics

Stima, (estrapolazione) (miliardi di €)	Stima, (estrapolazione) (miliardi di €)
3,2	0,7

debiti intercompany

debiti scadenti oltre 12 mesi dalla data del bilancio

	mono servizio		multi servizi	
	indebitamento finanziario M/L	disponibilità liquide	indebitamento finanziario M/L	disponibilità liquide
pubblica	2.520.348.063	1.582.776.172	391.438.301	110.005.318
mista pubblica privata	1.893.938.838	182.714.679	3.633.701.852	435.891.745
mista privata pubblica	3.508.571	877.545	-	-
privata	6.675.173	135.694	-	-
	4.424.470.645	1.766.504.090	4.025.140.153	545.897.063

sommario

finanziamento degli investimenti

- Oggi circa il 75% degli investimenti viene finanziato da tariffa (pari a circa 2,1 miliardi di € all'anno) importo che dovrà essere assicurato dal Fondo.
- A questo si aggiungono circa 700 milioni attualmente finanziati tramite fiscalità generale che sarà necessario garantire.
- colmare il gap infrastrutturale, come la proposta di legge si propone.

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Art. 14. (Finanziamento del servizio idrico integrato attraverso la tariffa).

- **comma 1.b. - copertura parziale dei costi di investimento, con specifico riferimento all'ammortamento e agli oneri finanziari derivanti dagli investimenti effettuati tramite il Fondo di cui all'articolo 13;**

...la capacità di indebitamento per finanziare gli investimenti

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

totali monoservizio

	immobilizzazioni materiali	attivo circolante	crediti verso utenti	crediti intergruppo o soci	disponibilità liquide	rotazione crediti utenti
attività	**13.238.600.220**	**9.239.823.205**	**5.488.452.503**	**422.767.713**	**1.766.504.090**	**gg. 294**

	patrimonio netto	passivo corrente	margine corrente netto disponibilità	tfr	passivo consolidato finanziario	risconti passivi pluriennali
passività	**8.105.518.608**	**6.049.890.269**	**1.423.428.846**	**249.272.629**	**4.424.470.645**	**2.635.714.249**

finanziamento investimenti

fonti finanziamento investimenti						
patrimonio netto	tfr	risconti passivi	passivo consolidato finanziario	totale fonti finanziamento	immobilizzazioni materiali	saldo investimenti finanziamenti
8.105.518.608	**249.272.629**	**2.635.714.249**	**4.424.470.645**	**15.414.976.131**	**13.238.600.220**	**2.176.375.911**

	ammortamenti materiali annui	tasso annuo	durata anni	capitale finanziabile
capacità di indebitamento	**951.083.382**	**5%**	**20**	**11.852.601.160**

...ci sta anche il recupero del gap strutturale!

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Mancato riconoscimento dei canoni di concessione

Il venir meno dei canoni attualmente riconosciuti a favore dei Comuni per l'utilizzo delle infrastrutture pubbliche (riconosciuti, fino a fine a scadenza delle rispettive concessioni di gestione, se approvati antecedentemente l'entrata in vigore del Testo Unico Ambiente, TUA)[1] potrebbe gravare sugli enti locali.

[1] Nel TUA si afferma che le infrastrutture sono concesse in uso a titolo gratuito (articolo 153, comma 1)

Mancato riconoscimento dei canoni di concessione

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

L'art. 172, comma 2, del d.lgs. 152/2006 e l'art. 34, comma 22, del d.l. 179/2012, convertito nella L. 221/2012, **regolano la proroga degli affidamenti**, non delle condizioni previste dalle concessioni che **devono essere adeguate per garantire il "Full Cost Recovery" ed il principio "chi inquina paga"**.

Con l'entrata in vigore degli artt. 153 e 154 del d.lgs. 152/2006 le concessioni devono essere gratuite per non aggravare le tariffe.

Considerare un costo della ri-pubblicizzazione degli oneri non corretti e non legittimi è una questione insostenibile.

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Consumo minimo vitale

(art. 14 della Pdl)

dati 2017 bonus idrico

- **beneficiari:** Utenze domestiche residenti con Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE) fino a 8.107,5 €, ovvero con ISEE non superiore a 20.000 € nel caso di famiglie con più di tre figli a carico.
- **Numero di utenze** disagiate sul territorio nazionale 1.950.102 (4.687.074 abitanti) (dato 2017).
- **costo attuale:** il bonus idrico ARERA (detrazione dalla tariffa base per utenze disagiate) non richiede alcun onere in capo alla pubblica amministrazione. I costi (stimati tra 13,6 milioni e 21,7 milioni di € d'ARERA) sono recuperati mediante tariffa (comp UI3).
- **La spesa pro-capite nel 2016:** pari a **2,02 €/m³** (*rapporto annuale ARERA 2018*). Ipotizzando l'azzeramento della componente CAPEX relativa agli investimenti in essere (pari a circa il 25%), si deriva una spesa unitaria pari a circa **1,52 €/m³.**

laboratorio ref. ricerche

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Con riferimento all'erogazione gratuita di 50 litri pro capite/giorno, l'onere connesso è quantificabile in circa 2 miliardi di euro all'anno (11).

(11) Per un approfondimento si rimanda a "Sviluppi delle tariffe, sostenibilità della spesa e Bonus idrico ", Contributo n. 36, Laboratorio REF Ricerche, marzo 2015

2 miliardi all'anno

quantitativo minimo vitale gratuito per tutti

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

considerare un costo della ri-pubblicizzazione quello che, per natura, dovrebbe essere un onere della fiscalità generale per come sancito dall'art. 32 della Costituzione, la Repubblica tutela la salute come diritto fondamentale dell'individuo, è …… surreale!

- ma che cosa è la spesa di € 2,02 per persona?
- la fascia tariffaria agevolata che oscilla tra € 0,20 e 0,50.
- il criterio adottato, probabilmente, non tiene conto delle "modulazioni per scaglioni" che, pure, viene confermata (art. 14 art. 1 lett e PdL)

TAV. 5.9

AREA GEOGRAFICA		SPESA ANNUA	SPESA UNITARIA
Nord-Ovest	Media ponderata della popolazione	246,6	1,64
	Max	499,8	3,33
	Min	112,8	0,75
Nord-Est	Media ponderata della popolazione	300,5	2,00
	Max	433,1	2,89
	Min	187,4	1,25
Centro	Media ponderata della popolazione	363,8	2,43
	Max	533,2	3,55
	Min	240,2	1,60
Sud e Isole	Media ponderata della popolazione	301,1	2,01
	Max	459,3	3,06
	Min	175,2	1,17
Totale	Media ponderata della popolazione	303,5	2,02
	Max	533,2	3,55
	Min	112,8	0,75

Considerando il campione di riferimento rappresentato nella precedente tavola 5.4[10], si rileva (Tav. 5.9) che per il 2017 la spesa media annua (comprensiva di IVA al 10%) a livello nazionale risulta pari a 303 euro/anno (ossia 2,02 euro per metro cubo consumato), con un valore più contenuto nel Nord-Ovest (247 euro/anno) e più elevato nel Centro (364 euro/anno). Anche i dati registrati per il 2017 confermano che l'esborso più consistente per l'utenza domestica tipo è rinvenibile proprio nella macroarea del Paese in cui, come illustrato nella precedente figura 5.10, i soggetti competenti hanno programmato, per il periodo 2016-2019, una maggiore spesa pro capite per investimenti da finanziare attraverso tariffa

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

TAV. 5.6

	I SCAGLIONE	II SCAGLIONE	III SCAGLIONE	IV SCAGLIONE	V SCAGLIONE
Media ponderata della popolazione	0,455	0,929	1,534	2,394	3,309
Max	1,216	1,726	3,207	5,596	6,360
Min	0,000	0,217	0,318	0,386	0,386
Popolazione residente	39.234.772	39.096.185	37.847.442	32.428.917	21.512.744

Fonte: ARERA. Elaborazioni su dati dei gestori.

costo consumo minimo vitale (art. 14 della Pdl)

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

popolazione residente	lt./giorno consumo essenziale persona	mc./anno consumo essenziale persona	consumo totale annuo essenziale	costo mc. medio pro-capite (1)
60.483.990	50,00	18,25	1.103.832.818	2,02

(1) fonte ARERA, Rapporto Annuale 2018, citata da OXERA

determinazione costo di	costo annuo	costo mc. medio pro-capite calcolato
REF Ricerche	2.000.000.000	1,81
OXERA	1.700.000.000	1,54

determinazione costo di	costo annuo	costo mc. medio pro-capite calcolato
FORUM dei Movimenti per l'ACQUA	557.435.573	0,51

sommario

riepilogo costo della ri-pubblicizzazione

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

		OXERA	REF Ricerche	FORUM Italiano dei Movimenti per l'ACQUA mono servizio	multi servizi	effettivi totale
Impatto della cessazione anticipata	min	**12.600**	**14.600**	**1.000**	**11**	**1.011**
	max	**14.500**	**15.600**	**1.000**	**486**	**1.486**
Costi di cessazione delle convenzioni in corso	min	8.700				
	max	10.600				

note OXERA Indennizzo da versare al gestore e costi di estinzione anticipata dei finanziamenti

note REF R.

Indennizzo ai gestori "estromessi"	min		4.000			
	max		5.000			
liquidazione quota patrimonio netto a soci e a società private	min			1.000	11	1.011
	max			1.000	486	1.486

note REF R.

Rimborso del debito finanziario a carico degli enti locali		3.200	10.600			
Rimborso del debito inter-company a carico degli enti locali		700				

note OXERA Indennizzo da versare al gestore e costi di estinzione anticipata dei finanziamenti

note REF R.

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

		OXERA	REF Ricerche	FORUM Italiano dei Movimenti per l'ACQUA mono servizio	multi servizi	effettivi totale
Mancato riconoscimento dei canoni di concessione		**2.000**				

note OXERA valore attualizzato - Mancato incasso dei canoni attualmente riconosciuti a favore dei Comuni per l'utilizzo delle infrastrutture

Consumo minimo vitale [annuale]		**1.700**	**2.000**			**0** **557**
Finanziamento pubblico degli investimenti [annuale]	min max	**2.300** **4.300**	**5.000**			

note OXERA Costi per colmare il gap infrastrutturale e per finanziare gli investimenti coperti da tariffa

note REF R.

Costi di transazione (non quantificabili)						1 **3**

note OXERA Ad es. ulteriori oneri per le multi-utility, spese per il trasferimento del personale

note REF R.

totali	min max	**18.600** **21.600**	**21.600** **22.600**			**1.012** **2.046**

sommario

altri costi della ri-pubblicizzazione

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

★ Costi di transazione

- Il trasferimento del personale dipendente è regolato dall'art. 2112 del codice civile e non prevede il trasferimento di costi ma di debiti della società di provenienza nei confronti degli stessi che deve, però, avere una contropartita attiva, proprio perché debito e non costo. Il trasferimento avviene quindi con un trasferimento di una passività (tfr, ratei maturati e non corrisposti - ferie, 13a, 14a, ecc.) pareggiata da una attività;
- La trasformazione, eterogenea, delle società pubbliche in Aziende Speciali ha costi ridottissimi, qualche migliaio di euro per società, e quindi il costo complessivo, probabilmente, non raggiunge il milione di euro;
- Lo scorporo dalle multiutility può essere effettuata con una scissione a valori contabili, senza bisogno della perizia, e, quindi, a valori pure ridotti.
- Questa fase, comunque, dovrà essere realizzata dalle attuali società di gestione con le modalità che riterranno opportune

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

★ Perdita di economie di scala e scopo

- Una gestione più trasparente che garantisca ai Comuni l'esercizio di un controllo analogo reale potrebbe anche facilitare l'aggregazione di comuni, oggi reticenti, e consentire una migliore organizzazione del sistema.
- Le eventuali diseconomie di scala possono anche essere superate attraverso forme consortili di gestione di attività comuni. Le attuali economie di scala hanno un'unica finalità, quella di incrementare il profitto della società e non la riduzione delle tariffe.
- Il Metodo Tariffario stesso, prevedendo i conguagli solo su alcuni OPEX aggiornabili e non sugli OPEX endogeni non consente il trasferimento delle economia di scala alla tariffa. Lo stesso discorso vale per le economie di scopo se producono solo utili e sono, con i dividendi, destinate al finanziamento di altre attività, dei Comuni soci, estranee al servizio idrico e al "Full Cost Recovery".

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

- ★ **Aumento imposte per “consumo vitale” - effetto redistributivo del reddito**
- ★ **mancato incasso dei dividendi - attuale effetto anticostituzionale (art. 53) redistributivo del reddito**

Questo è l'elemento che produce **effetti, in senso negativo, di redistribuzione del reddito**. I **dividendi**, **destinati alla copertura di costi di gestione dell'Ente Locale**, non sono il corrispettivo di una prestazione o dell'erogazione di un servizio, sono delle vere e proprie imposte che, si aggiungono a quelle normalmente applicate, sono occulte, perché l'utente non ne è consapevole, e **violano il principio della capacità contributiva previsto dall'art. 53 della Costituzione, perché determinate in funzione del consumo**, peraltro, di un bene comune naturale e di un diritto fondamentale, e non del reddito.

- **la possibile perdita di valore dell’investimento azionario di enti locali, famiglie e pensionati**

  Non esistono società idriche quotate, esistono multiutility quotate che gestiscono anche il servizio idrico.
  Lo scorporo del ramo d'azienda "idrico", in qualsiasi forma venga effettuato non danneggerà gli azionisti delle società quotate che continuano ad esistere, a svolgere la propria attività senza il servizio idrico, a mantenere la quotazione delle proprie azioni e a distribuire dividendi senza il settore idrico.

- **l’aggravio costi per l’installazione di sistemi di *metering ad hoc* per misura del quantitativo garantito dei 50 l/g/ab**

  Un costo inesistente! Attualmente, i gestori, sono già in grado di assolvere all'adempimento, considerato. L'unica differenza sarà il destinatario dell'addebito che non sarà più l'utente, ma, con le modalità che saranno definite, l'Erario.
  L'introduzione del quantitativo garantito e della sua fiscalizzazione, costringerà i gestori ad una modulazione per persona, finalmente, rimuovendo tutti gli effetti discriminatori sino ad oggi utilizzati, e tollerati da ARERA, di cui l'utente, specialmente, le famiglie numerose, non è mai stato consapevole.

★ l’aumento della morosità

La morosità, al contrario, potrebbe diminuire perché la riformulazione delle modalità di gestione e della tariffa, porteranno ad una consistente riduzione delle tariffe che consentirebbe a chi, oggi, non paga perché non può, adempiere normalmente.

Tasso di mancato incasso a 24 mesi	
Utenti domestici	3,2%
Amministrazioni Pubbliche Locali	8,0%
Amministrazioni Pubbliche Centrali	6,5%
Altri utenti non domestici	5,6%
Utenti di servizi all'ingrosso	23,6%
Media ponderata	**4,3%**

★ l’uso meno efficiente e conservativo della risorsa

OXERA afferma che il prezzo, ed il suo aumento, sono lo strumento ottimale per l’uso della risorsa disincentivando i consumi.

Il Metodo Tariffario di ARERA prevede un conguaglio a favore del gestore in caso di consumi inferiori a quanto previsto, creando una paradossale situazione.

Minori consumi determinano un aumento delle "bollette", maggiori consumi, al contrario, porterebbero ad una loro diminuzione.

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

informazione?
o, no!

CORRIERE DELLA SERA

DATAROOM

di Milena Gabanelli

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

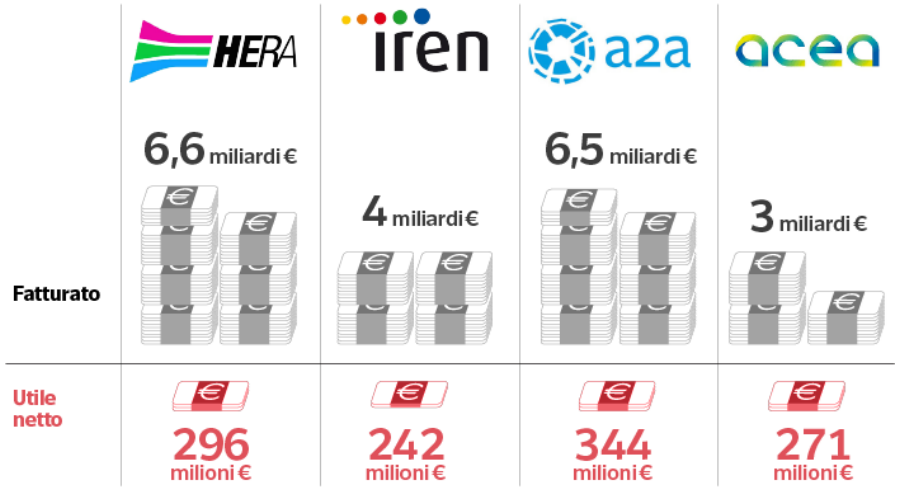
Acqua: ritorno alla gestione pubblica? Il conto da pagare

Il grosso degli utili, dicono i gestori, viene reinvestito.

informazione? o, no!

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Il giro di affari delle multiutility quotate in borsa
(2018)



					totali	
consolidato	296	273	354	285	1.208	
esercizio	195	126	352	148	821	
dividendo	149	109	218	151	627	76,40%

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

gli utili reinvestiti

Patrimonio Netto

esercizio	2018	2017	2016	2015	2014
I - capitale sociale	345.533.762	345.533.762	345.533.762	345.533.762	345.533.762
IV - riserva legale	18.319.415	15.298.020	12.220.577	9.472.723	7.335.085
a - riserva straordinaria o facoltativa	*34.342.562*	*34.342.562*	*34.342.562*	*14.682.698*	*18.684.669*
h - differenza da arrotondamento €uro	*-4*	*-4*	*-5*	*-1*	*-2*
m - varie altre riserve	*791.182*	*-2.442.397*	*-2.405.143*		
r - riserva a vincolata per attuazione PEF	*199.509.171*	*153.583.962*	*106.806.840*	*65.039.457*	*32.547.355*
t - riserva FTA per principi contabili internazionale	*-2.677.452*				
VII - Altre riserve, distintamente indicate	231.965.459	185.484.123	138.744.254	79.722.154	51.232.022
VIII - utili (perdite) portati a nuovo	1.352.768	1.331.142	1.310.012	729.882	681.281
X - Riserva per azioni proprie	-32.993.340	-30.101.844	-24.908.904	19.659.864	15.657.894
IX - utili (perdite) dell'esercizio	51.796.714	60.427.907	61.548.845	54.957.083	42.752.766
A - patrimonio netto	**615.974.778**	**577.973.110**	**534.448.546**	**510.075.468**	**463.192.810**

variazione Patrimonio Netto

patrimonio netto esercizio precedente	**577.973.110**	**534.448.546**	**510.075.468**	**463.192.810**	**345.535.780**
risultato esercizio	**51.796.714**	**60.427.907**	**61.548.845**	**54.957.083**	**42.752.766**
dividendi	**-13.795.046**	**-11.673.150**	**-10.399.694**	**-8.074.425**	**-8.125.518**
altre variazioni		**-5.230.193**	**-26.776.073**		
- patrimonio netto	**615.974.778**	**577.973.110**	**534.448.546**	**510.075.468**	**380.163.028**

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

la tariffa

tariffe di SMAT spa - Torino

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

- **ARTICOLAZIONE TARIFFARIA PER IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO ANNO 2018 ANTE APPLICAZIONE DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 665/2017/R/IDR DEL 28/09/2017 (TICSI)**

- **NUOVA ARTICOLAZIONE TARIFFARIA PER IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO ANNO 2018**

grazie al "ticsi" e al "pro-capite standard", tre persone , di ARERA la situazione non è cambiata…… La discriminazione continua sino al 31.12.2021

sommario

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

azienda speciale

il comma 3 dell'art. 114 del T.U.EE.LL. stabilisce che "Organi dell'azienda e dell'istituzione sono

- il consiglio di amministrazione,
- il presidente
- il direttore, al quale compete la responsabilità gestionale

il comma 6 - L’Ente Locale

→ conferisce il capitale di dotazione;
→ determina le finalità e gli indirizzi;
→ approva gli atti fondamentali;
→ esercita la vigilanza;
→ verifica i risultati della gestione;
→ provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.

il consiglio d'amministrazione ed il presidente

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

- non hanno alcuna funzione, salvo la rappresentanza legale, le loro funzioni competono agli Enti Locali
- se qualche legge eliminasse del tutto i consigli di amministrazione ed i presidenti, sarebbe ancora meglio
- le funzioni esecutive verrebbero assunte direttamente dal Direttore
- la rappresentanza legale passerebbe al Direttore cui, peraltro, è già attribuita
- l'Ente Locale eserciterebbe un reale "CONTROLLO ANALOGO"

la trasformazione in azienda speciale

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

- ➔ **Nessuna perdita di imprenditorialità**, intendendo con questo un'organizzazione o struttura di gestione **e**fficiente, **e**fficace ed **e**conomica
- ➔ con l'Azienda Speciale ***sono solo il Consiglio d'Amministrazione ed il Presidente che non hanno più ruoli*.**
- ➔ Se prima il servizio era efficiente, **grazie alle maestranze**, continuerà ad essere efficiente, forse anche meglio **con un direttore selezionato per concorso e per titoli** e, magari, non per favori.

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

- "*L'azienda e l'istituzione informano la loro attivit criteri di efficacia, efficienza ed economicità, hanno l'obbligo del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi*"
- **È finita con l'utile!**
- **Nelle società, l'*efficacia, l'efficienza e l'economicità*, *sono lo strumento per realizzare lo scopo, l'utile.***
- **Nelle Aziende Speciali, l'*efficacia, l'efficienza e l'economicità*, *sono lo scopo.***
- **Lo scopo sarà la qualità del servizio e un minor costo per gli utenti, la tutela dell'ambiente e una migliore gestione della risorsa ACQUA**

le possibili eccezioni sollevate

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

l'Azienda Speciale non può accedere a finanziamenti, anche mediante emissione di prestiti obbligazionari.

FALSO!

Titolo IV - Capo II del T.U.E.L.

"Fonti di finanziamento mediante indebitamento"

prevede la possibilità di ricorrere all'indebitamento per gli Enti Locali tra i quali è compresa l'Azienda Speciale

le possibili eccezioni sollevate

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

ultimo paragrafo dell'art. 1, comma 609, lettera a), della LEGGE 23 dicembre 2014, n. 190 (legge stabilità 2015)

"Nel caso di affidamento in house, gli enti locali proprietari procedono, contestualmente all'affidamento, ad accantonare pro quota nel primo bilancio utile, e successivamente ogni triennio, una somma pari all'impegno finanziario corrispondente al capitale proprio previsto per il triennio nonchè a redigere il bilancio consolidato con il soggetto affidatario in house".

FALSO!

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

ARERA

la soppressione di ARERA

La soppressione di ARERA produrrà riduzioni delle tariffe a favore degli utenti, perché è preoccupata solo di garantire i ricavi, ed il profitto, dei gestori anche superando limiti di legge, il Full Cost recovery, e la volontà popolare espressa con il Referendum del 2011:

- ➔ l'onere di gestione di ARERA è parte degli OPEX aggiornabili ed è, quindi, una componente della tariffa;
- ➔ ha un costo (2017) per il Collegio (consiglio di amministrazione), composto da cinque persone, di € 1.365.445,37, pari ad una media pro capite di € 273.089,074 (superiore a quella di un parlamentare);
- ➔ occupa n. 219 dipendenti per un costo complessivo (2017) di € 35.707.625,79, pari ad una media pro capite di **€ 163.048** ed una retribuzione media pro capite di **€ 122.963** (media nazionale 28.977 euro lordi all'anno)

la soppressione di ARERA

- fa investimenti in immobile di pregio, da ristrutturare, in centro storico di Milano, da destinare ad uffici per 40 milioni di euro mentre il Governo vende gli immobili proprietà dello Stato per fare cassa;
- tiene denaro disponibile sui conti correnti per 80 milioni di euro, di cui 55 milioni inutili, e gli italiani sono stressati dal debito pubblico;
- ha introdotto in tariffa il "costo della morosità", irreale, che concorre solo alla formazione dell'utile del gestore;
- ha re-introdotto, in tariffa, la "remunerazione del capitale investito" denominandola "oneri finanziari del gestore" senza nessuna previsione legislativa;

la soppressione di ARERA

- ha consentito una modulazione tariffaria che ha creato una discriminazione, in violazione dell'art. 3 della Costituzione, per le condizioni personali, a danno degli utenti con famiglia più numerose;
- ha inventato il **pro-capite standard** formato da tre persone
- ha trasformato il principio della rilevanza economica", inteso come metodo per garantire la copertura dei costi, pur opinabile, in uno strumento per fare "soldi" consentendo profitti elevati e vessatori nei confronti degli utenti.

- serve un'Autorità in settori in regime di **monopolio naturale**?

- I **monopoli** sono sempre contrari agli interessi utenti!

- l'Autorità tutela gli utenti? dal Metodo Tariffario non sembra!

Statuto vigente

UTILITALIA

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

Articolo 3 - SCOPI

3.2 Lo scopo della Federazione è la rappresentanza, la promozione e la tutela degli interessi (generali e particolari) degli associati nei settori di attività in cui essi operano e nel campo finanziario, economico, tecnico, industriale, legale ed amministrativo - in ambito sia nazionale sia internazionale.

Sono oltre 500 i soggetti associati - tra Società di capitali, Consorzi, Comuni, Aziende speciali ed altri enti -, con circa 90.000 addetti complessivi, un valore della produzione pari a circa 38 miliardi di euro e utili per 1,3 miliardi di Euro.

In particolare, gli Associati ad Utilitalia:

- forniscono servizi idrici a circa l'80% della popolazione;
- servizi ambientali a circa il 55%;
- servizi di distribuzione gas ad oltre il 30%;
- servizi di energia elettrica a circa il 15% della popolazione italiana.

sommario

L'Economia
del CORRIERE DELLA SERA

di Ferruccio de Bortoli

04-MAR-2019

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

LO STATO DELL'ACQUA

È GIÀ PUBBLICA LA RIFORMA CI FAREBBE AFFOGARE

- ★ È pubblica in una logica autoreferenziale e con uno scopo privatistico: il profitto.
- ★ È pubblica nella forma ma non nelle funzioni a servizio dei cittadini.
- ★ È un pubblico che sta con la finanza e con i poteri forti
- ★ È un pubblico che è contro i deboli e i disagiati
- ★ È un pubblico dove spesso operano i faccendieri
- ★ È un pubblico strumento dei partiti per riciclare loro esponenti nei consigli d’amministrazione e per le clientele.
- ★ È un pubblico, che nel caso delle quotate, non è soggetto alla trasparenza, alla normativa per le società pubbliche, compreso il contenimento dei compensi, e nemmeno ai controlli di ANAC

La riforma non farà affogare il Paese!

- ★ farà affogare solo quelli che usano il Paese per interessi particolari e anche personali
- ★ farà affogare quelli che si arricchiscono con l'impoverimento degli italiani
- ★ ripristinerà un'etica politica di cui questo Paese ha bisogno

Un utopia? Un sogno?

No, la voglia e la volontà di cambiare

Non è un caso che il nostro slogan sia

si scrive **ACQUA**, si legge **DEMOCRAZIA**

privatizzare
non è un’opinione,
è solo un’idiozia
o …..un interesse

si scrive **ACQUA**, si legge **DEMOCRAZIA**

FORUM ITALIANO DEI MOVIMENTI PER L'ACQUA

grazie!

sommario